

中国の高齢者施策白書発表 高齢化対策への厳しい課題に直面

2006年12月12日、中国国務院報道弁公室は、「中国高齢者事業の発展」と題する白書を発表し、高齢者のための既存のプログラムと、高齢者に支援を提供するうえで国が直面している課題について詳細に説明した。

白書は、中国は高齢者のために種々のプログラムを実施してきたが、高齢者問題を解決するという課題には依然として大きな努力が必要であると述べている。さらに白書は、高齢化問題に対処するための意識面、物質面、ならびに法制面で中国が大きく遅れていること、今後はこうした問題の解決策を国家の発展戦略に組み込むべきであることも指摘した。高齢者人口の大半が農村部に暮らしているという事実が、中国に特有の課題を投げかけている。

■ 将来人口推計

2005年末の中国の60歳以上高齢者は全人口の11%にあたる1億4,400万人であり、アジアの高齢者の半数、世界の高齢者の1/5を占めている。中国の高齢人口は2020年以降10年ごとに1億人以上増加し、ピークの2051年には4億3,700万人、その時点の総人口の30%に達すると予測される。また、2023年には人口の半数以上が15歳未満と65歳以上になると予測されている。

さらに、高齢化問題に関する全国委員会Li Bengong副委員長によれば、「今世紀後半には、従属人口指数（15歳から64歳の年齢層の人口に対する15歳未満と65歳以上の人口の割合）が80%を下回ることはなく、きわめて重い負担になる」という*1。

■ 農村地域の高齢者対策

中国の高齢者の約60%が農村部に暮らしている。農村部における社会経済の発展水準に基づき、中国政府は高齢者を扶養していくうえで土地と家族が果たす役割を強調しているが、土地の使用権のみで、高齢農業者に対する十分な社会保障手段となるかどうかは定かではない。政府は、農村部の高齢者の基本的な生活の糧を保障するために、農村地域に高齢者向け社会保障制度を設けることについての研究を開始した。

白書によれば、2005年までに31の省、自治区と地方自治体の約1,900の郡が独自の高齢者社会保障制度を設けたという。5,400万人以上の農業者が加入し、保険資金の累積額はおよそ310億元に達している。また、現在では300万人を上回る農業者が年金を受給している。ただし中国の、特に農村部に暮らしている高齢者の多くに生活の保障がないという事実は相変わらずである。

■ 施設におけるベッド数の深刻な不足

中国の80歳以上の人口は1,600万人だが、その多くが子どもの近くで暮らしておらず、効率的な高齢者福祉に対する需要は大きい。2005年の末には、高齢者用住宅や老人ホームなど、高齢者に入居介護サービスを提供する施設が3万9,546カ所あり、総ベッド数が150万床であったが、そのうち、農村部の高齢者用住宅は2万9,681カ所、ベッド数は89万5,000床であった。

Li Bengong氏が引用したある調査では、中国の1億4,400万人の高齢者の5%に当たる約700万人が老人ホームへの入居を希望していることが示されていた。このように、さまざまな介護施設で現在利用可能なベッド数が150万床では、はなはだしい不足である。政府は今後4年以内に高齢者のためのベッドを農村部で220万床、都市部で80万床増やすことを計画しているが、それでもニーズの一部が満たされるにすぎない。

■ 人口高齢化への総合的対策の必要性

白書は、中国は総人口も急速に増加し、2030年には14億6,000万人に達すると推計されるため、二重の圧力に直面していると述べている。この報告では「我々は人口高齢化のピークに向けて総合的な準備を行わなければならない、時間が切迫しているばかりでなく、巨大な重圧を受けているのだ」と問題の深刻さおよび早期に対策を立てる必要性を強調している。（大迫政子）

【*1】2007年の日本の従属人口指数は約54%。

参考: People's Daily Online "Full text: The Development of China's Undertakings for the Aged" (白書: 中国高齢者事業の発展)
http://english.people.com.cn/200612/12/eng20061212_331524.html
 People's Daily Online "China faces grim challenges to cope with ageing population: official"
 (中国、人口の高齢化に対処するという厳しい課題に直面する: 公式報道)
http://english.people.com.cn/200612/12/eng20061212_331583.html
 Josephine Ma "Running Out of Time to Help Elderly"
 (高齢者支援への時間切れ)
<http://china.scmp.com>